Тема доклада: «Особенности осуществления государственного контроля и надзора в сфере энергетического надзора в 2023 году, изменения в законодательстве».

Докладчик: заместитель руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора Хренов Владимир Владимирович.

Слайд № 1.

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Слайд № 2.

С 2020 года мы работаем в рамках определенных ограничений в контрольной (надзорной) деятельности. Был введен ряд существенных запретов на проведение проверок, в 2021 году круг лиц, в отношении которых проверки не проводятся, был значительно расширен.

В развитие введенных ограничений постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора введен практически полный запрет на проведение плановых проверок.

Проведение внеплановых проверок без согласования с органами прокуратуры стало возможным по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителя, а также по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

По согласованию с прокуратурой проведение внеплановых выездных проверок возможно при непосредственной угрозе и по фактам причинения вреда жизни и тяжелого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера; при выявлении индикаторов риска нарушений обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков; а также в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих указанные выше угрозы.

Слайд № 3.

Начиная с 2023 года планирование и проведение плановых проверок при осуществлении государственного энергетического надзора возможно только в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска. Указанное требование утверждено постановлением правительства РФ от 01.10.2022 № 1743, которое в свою очередь внесло изменение в постановление Правительства от 10.03.2022 № 336.

Согласно «Положению о федеральном государственном энергетическом надзоре», утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1085 к категории высокого риска относятся:

- электрические станции установленной мощностью от 500 МВт включительно и выше;

- объекты электросетевого хозяйства пропускной способностью электрической сети от 500 МВт включительно и выше;

- электроустановки потребителей максимальной мощностью от 500 МВт включительно и выше;

- объекты теплоснабжения установленной мощностью 200 МВт включительно и выше;

- тепловые сети диаметра 600 мм включительно и выше.

Помимо этого, к категории высокого риска относятся объекты, эксплуатируемые потребителем электрической энергии, на которых возможно одновременное пребывание более 5 тысяч человек, а также объекты электроэнергетики и (или) объекты теплоснабжения, в случае, если они являются единственным источником электрической и (или) тепловой энергии в системе энерго- и теплоснабжения, деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих этот объект.

Слайд № 4.

Постановлением Правительства от 29.12.2022 № 2516 введенные в отношении внеплановых проверок на 2022 год ограничения были продлены на 2023. Отдельно стоит отметить, что указанным постановлением предусмотрена возможность проведения в 2023 году внеплановых проверок при условии согласования их с органами прокуратуры при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований без привязки к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска.

Приказом Минэнерго России от 30.12.2021 № 1540 утвержден «Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному энергетическому надзору».

Индикаторами риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному энергетическому надзору за деятельностью субъектов электроэнергетики являются:

* достижение основным технологическим оборудованием и линиями электропередачи электрических станций и электрических сетей значения индекса технического состояния равного или ниже «25», рассчитываемого в соответствии с «Методикой оценки технического состояния основного технологического оборудования и линий электропередачи электрических станций и электрических сетей», утвержденной приказом Минэнерго России от 26.06.2017 № 676, с учетом внесенных изменений;

- установление комиссией значения индекса технического состояния объекта технического освидетельствования от «0» до «26» включительно или принятие комиссией решения о допуске к работе объекта технического освидетельствования при проведении соответствующих технических мероприятий либо о прекращении эксплуатации в результате проведения технического освидетельствования в соответствии с Правилами технического освидетельствования и Правилами эксплуатации тепловых установок, за исключением случаев технического освидетельствования объектов технического освидетельствования, в отношении которых проводится оценка их технического состояния в соответствии с Методикой оценки состояния.

Слайд № 5.

Приказом Минэнерго России от 21.06.2023 № 421 в качестве индикаторов риска в отношении субъектов электроэнергетики с 10.01.2024 будут добавлены следующие индикаторы:

- установление Минэнерго России в ходе осуществления мониторинга риска нарушения работы субъектов электроэнергетики в сфере электроэнергетики в соответствии с разделом II «Правил оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон и проведения мониторинга риска нарушения работы субъектов электроэнергетики в сфере электроэнергетики», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 543, в отношении субъекта электроэнергетики в течение шести отчетных месяцев подряд двух и более раз следующих показателей в совокупности в отношении одного из объектов оценки готовности, предусмотренных пунктом 1.4 «Методики проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон», утвержденной приказом Минэнерго России от 27.12.2017 № 1233:

значение индекса готовности, рассчитанное в соответствии с Методикой, объекта оценки готовности субъекта электроэнергетики, указанного в пункте 1.4 Методики, менее «80» (уровень готовности «Не готов»);

достижение объектом оценки готовности с уровнем готовности «Не готов» установленной величины одного и более предусмотренных Методикой специализированных индикаторов в группах условий готовности объектов оценки готовности, оценка выполнения которых в соответствии с пунктом 2.6 Методики составила менее «100».

Также в соответствии с приказом Минэнерго России от 21.06.2023 № 421 помимо низкого индекса готовности объектов с 2024 года добавится такой индикатор риска, как увеличение более чем на 30% количества аварий (не менее пяти) за квартал по сравнению с аналогичным периодом предыдущего календарного года на электростанции или объекте электросетевого хозяйства, расследуемых в соответствии с «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.10.2009 № 846.

Слайд № 6.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если выявленные нарушения не влекут непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, то проведение внеплановой проверки в целях контроля их устранения не предусмотрено.

При этом согласно ч. 1 ст. 95 указанного закона по истечении срока исполнения контролируемым лицом предписания, либо при представлении контролируемым лицом до истечения установленного срока документов и сведений, представление которых предусмотрено таким предписанием, контрольный (надзорный) орган оценивает его исполнение на основании представленных документов и сведений.

В связи с тем, что указанным законом не определен порядок оформления результатов оценки вышеуказанных документов и сведений, а также не утверждена типовая форма акта оценки исполнения предписания, Правовым управлением Ростехнадзора направлено предложение от 20.10.2023 № 11-00-12/6904 о составлении протокола оценки исполнения предписания Ростехнадзора (его территориального управления) по рекомендованной форме.

Форма протокола предусматривает следующие выводы: предписание исполнено, частично исполнено, не исполнено.

Результаты рассмотрения доводятся до сведения контролируемого лица в установленном порядке.

Слайд № 7.

В связи с имеющимися ограничениями в контрольной (надзорной) деятельности особое внимание уделяется профилактике нарушений обязательных требований. Управление в полной мере реализовывает свои полномочия в части проведения доступных профилактических мероприятий.

В соответствии с «Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре», утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» при осуществлении государственного энергетического надзора может проводиться:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережений.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Северо-Западным управлением Ростехнадзора всеми возможными способами, в том числе - посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте, а также путем направления поднадзорным организациям информационных писем.

Слайд № 8.

На официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в разделах: «Деятельность»/ «Федеральный государственный энергетический надзор» и «Об управлении» для поднадзорных организаций размещается следующая информация:

- анализ несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора;

- уроки, извлеченные из аварий;

- об организации проверки знаний норм и правил в области энергетического надзора;

- нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти и правовые акты в сфере государственного энергетического надзора;

- доклады о правоприменительной практике Северо-Западного управления Ростехнадзора;

- доклады и результаты публичных обсуждений.

Слайд № 9.

Приказами Северо-Западного управления Ростехнадзора от 29.12.2022 №№ ПР-240-499-о и ПР-240-500-о были утверждены графики реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора и сфере теплоснабжения и в сфере электроэнергетики на 2023 год. В графиках указаны профилактические мероприятия и периодичность их проведения.

Графики размещены на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора (www.szap.gosnadzor.ru) в разделе «Деятельность» / «Профилактика» / «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Подробнее о реализации профилактических мероприятий в докладе на тему «Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности Северо-Западного управления Ростехнадзора в сфере электроэнергетики за 9 месяцев 2023 года» расскажет начальник Лодейнопольского отдела по государственному энергетическому надзору Сабанаев Алексей Александрович.

Слайд № 10.

В 2023 году вступили в силу новые правила:

- «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии» утверждены приказом Минэнерго России от 12.08.2022 № 811 (вступили в силу с 07.01.2023);

- «Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации» утверждены приказом Минэнерго России от 04.10.2022 № 1070 (вступили в силу с 06.03.2023);

Приказом Минэнерго России от 30.11.2022 № 1271 внесены изменения в «Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации», ранее утвержденные приказом Минэнерго от 22.09.2020 № 796 (изменения вступили в силу с 07.03.2023).

Слайд № 11.

Если раньше требования к потребителям электрической энергии и предприятиям электроэнергетики были строго разделены, то на сегодняшний день требования ПТЭЭП тесно переплетены с требованиями ПТЭЭСС.

В п. 24 ПТЭЭП содержится прямая ссылка: при организации и осуществлении эксплуатации электрооборудования и электроустановок общего назначения потребителей (силовые трансформаторы и масляные шунтирующие реакторы, распределительные устройства, воздушные ЛЭП, кабельные линии, электродвигатели, релейная защита и автоматика, телемеханика и вторичные цепи, заземляющие устройства, защита от перенапряжений, конденсаторные установки, аккумуляторные установки, электрическое освещение) потребители должны выполнять требования в объеме, предусмотренном для указанных видов оборудования и устройств в ПТЭЭСС.

Новые требования повлекли за собой возникновение большого количества вопросов. В Северо-Западное управление Ростехнадзора регулярно поступают обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью разъяснить те или иные требования нормативных правовых актов.

Наиболее часто задаваемые вопросы – это тема отдельного доклада. Подробно об этом доложит начальник отдела по государственному энергетическому надзору за электроустановками потребителей Лаппо Максим Васильевич.

Слайд № 12.

Отдельной строкой хотелось бы отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2023 № 270 были внесены изменения в «Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160.

Подробно об этом расскажет начальник Гатчинского отдела по государственному энергетическому надзору Северо-Западного управления Ростехнадзора Яценко Евгений Олегович.

Слайд № 13.

Изменения в нормативных правовых актах в сфере энергетического надзора повлекли за собой необходимость внесения изменений в проверочные листы.

Приказом Ростехнадзора от 07.08.2023 № Пр-284 утверждены новые формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Ростехнадзором и его территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения.

Подробно об особенностях применения проверочных листов в сфере электроэнергетики доложит начальник отдела по государственному энергетическому надзору Северо-Западного управления Ростехнадзора Гринь Дмитрий Геннадьевич.

Слайд № 14.

В сфере проверки готовности к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов тоже произошел ряд изменений.

Приказом Минэнерго России от 17.01.2023 № 5 внесен ряд изменений в «Правила оценки готовности к отопительному периоду», утвержденные приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103.

В отношении теплоснабжающих и теплосетевых организаций при оценке готовности к отопительному периоду дополнительно включены следующие требованиям по готовности:

- выполнении графиков проведения противоаварийных тренировок;

- проверка сведений о выполненных мероприятиях, в случаях наличия в инвестиционных программах теплоснабжающих или теплосетевых организаций информации об:

по установке (приобретению) резервного оборудования;

по организации совместной работы нескольких источников тепловой энергии на единую тепловую сеть;

по резервированию тепловых сетей смежных районов поселения, городского округа, города федерального значения;

по устройству резервных насосных станций.

В отношении муниципальных образований при оценке готовности к отопительному периоду дополнительно включены следующие требования по готовности:

- наличие сведений в схемах теплоснабжения поселений, городских округов и городов федерального значения о мероприятиях по установке (приобретению) резервного оборудования, организации совместной работы нескольких источников тепловой энергии на единую тепловую сеть, резервированию тепловых сетей смежных районов поселения, городского округа, города федерального значения, если их необходимость установлена в результате оценки надежности теплоснабжения в порядке, определенном требованиями к схемам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Слайд № 15.

Приказом Минэнерго России от 04.04.2023 № 217 в отношении объектов по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки установлена необходимость проведения проверок по готовности к отопительному периоду в соответствии требованиями по готовности к теплоснабжающим (теплосетевым) организациям, определенных подпунктами 1-3, 5-10, 11 (за исключением сведений о готовности систем приема и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи), 12-14 пункта 13 «Правил оценки готовности к отопительному периоду», вместо проверки наличия документа о готовности к отопительному сезону, полученного в соответствии с законодательством об электроэнергетике.

Об итогах контроля готовности к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов работы подробно доложит начальник отдела по надзору за тепловыми установками и энергосбережения Северо-Западного управления Ростехнадзора Чмуль Валерий Николаевич.

Слайд № 16.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 одним из видов разрешительной деятельности Ростехнадзора в ходе эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов является подтверждение готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики (проверка знаний с присвоением группы по электробезопасности).

Указанный эксперимент проводится до 31.12.2024, поэтому требования по автоматизации этой функции и осуществлению ее посредством Единого портала государственных услуг являются актуальными.

В настоящее время проводится работа по переводу в полном объеме процедуры проверки знаний работников с присвоением группы по электробезопасности в электронный вид.

В ходе указанной работы внесены существенные изменения в положения о комиссиях территориальных органов Ростехнадзора.

«Положение о территориальной комиссии Северо-Западного управления Ростехнадзора по подтверждению знаний требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, требований охраны труда и иных требований в сфере электроэнергетики и требований безопасности в сфере теплоснабжения» утверждено приказом руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора Давыдова К.А. от 03.08.2023 № ПР-240-400-о и размещено на официальном сайте – [www.szap.gosnadzor.ru](http://www.szap.gosnadzor.ru) в разделе «Деятельность» / «Федеральный государственный энергетический надзор» / «Проверка знаний норм и правил в области энергетического надзора».

Минэнерго России подготовлен проект приказа о внесении изменений в «Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации», касающиеся порядка оказания услуги. Ростехнадзором проводится подготовка проекта Федерального закона о внесении изменений в ФЗ-35 с целью закрепления указанных полномочий Ростехнадзора.

После внесения указанных изменений будет разработан административный регламент, определяющий порядок реализации полномочий.

Единственным ограничением для подачи такого заявления является необходимость регистрации юридического лица на указанном Портале.

Слайд № 17.

Спасибо за внимание.